政府工作报告

上接1版

三是全力以赴推进创新创业。聚力建设全球研发中心城市。全市研发经费投入总量511.56亿元、增长8.2%，有效发明专利拥有量达8.86万件。“1+2”国家实验室体系加快建设，省“4+4科创工程”在长项目产出重大科研成果100余项。新增各类研发机构825家，总数达4336家，较两年前实现翻番。湘江科学城首开区“五大建”全面封顶，导入和储备重点项目130余个。开福科创谷新引进科创类企业122家，松雅湖未来科技城启动建设，金阳科创城核心区建成运营，大泽湖·海归小镇研发中心、斯泰兰蒂斯长沙研发中心、鸿蒙生态（长沙）创新中心总部等投入使用，楚天科技生物制药中试平台纳入国家工信部首批建设名单。加力推进文化科技融合。形成“两区一廊”空间规划布局。马栏山视频文创产业园新引进头部企业24家，音视频实验室自主研发创新成果10项，华为湖南区域总部入驻，成立全国首个微短剧智能译制中心。铜官竖店短剧影视基地建成开拍，跻身中国微短剧产业综合实力榜10强。着力营造创新创业生态。获批全国金融资产投资公司股权投资试点城市，全市科创基金实缴总规模超240亿元，为2953家企业发放知识价值贷款104.3亿元。青年人才创业“双肩包”行动扎实推进，集成推出全周期人才金融服务包，连续4次举办“世界名校博士长沙行”，建成青年人才驿站20家、创业孵化基地125家，新增大学生创办经营主体9583户。培育大国工匠2人。人才生态指数位居全国前10，获评2025中国年度最佳引才城市、人才友好型城市。

四是高点定位建强战略平台。以“一座城”理念推进长株潭一体化。210个重点项目完成投资194.2亿元，南部融城片区加速建设，奥体中心正式开工，湖湘绿厅、绿心生态绿道加快建设，白云路、白庭路建成通车。三市人才联评互认有序实施，二级以上医院实现“一卡通”就医，新增政务服务“跨域通办”事项87项、总量达346项。以“当先锋”使命牵引湘江新区发展。全社会研发投入强度、上市企业数量等6项指标居全国新区前列。世界计算·长沙智谷、湘江智能网联产业园、湘江科技创新院等项目稳步推进，大飞机长沙研究中心及供应链基地开工，获批国家级先进储能材料产业知识产权运营中心。湘阴金龙、九华兴隆湖片区建设统筹推进，虞公港一期建成投运、吞吐量达500万吨。以“做样本”担当提升自贸区长沙片区能级。工程机械再制造体系、新型易货贸易等4项制度形成国家级制度创新成果，“认证与标准国际合作新模式”入选全国“最佳实践案例”，集聚和培育再制造企业近400家，出口再制造设备超30亿元。黄花综保区跻身全国和中部地区“双A类”行列，湖南咖啡产业园建成投运。湘琼先进制造业共建产业园落户项目30个。

五是对标一流优化营商环境。蹄疾步稳深化改革。宁乡经开区和宁乡高新区完成整合，隆平产业开发区纳入省级园区序列。深化零基预算改革，清理收回资金82.5亿元。194项国企改革任务全部完成，城发集团营收位列全国城投百强第7，湘江集团连续3年上榜中国服务业企业500强。信用标杆城市建设有序推进，“机器管招投标”改革走在前列。“无证明城市”建设实现53类证明线上开具或免提交。提质提效涉企服务。深入开展“万名干部联万企”行动，解决涉企问题3717个，组织助企活动2322场，兑现惠企资金超21.33亿元，为科创和制造业企业减少税费超200亿元。严格规范涉企行政检查，“扫码入企”实现全覆盖，涉企检查次数平均下降40%。在北京、上海、深圳、香港建立企业上市之家。推行“公积金+金融”服务，帮助千余家企业获得银行授信超300亿元。专利侵权纠纷行政裁决“三化”新模式入选国家典型案例。“万家民营企业评营商环境”四大核心指标均排名全国前3位，获评中国投资热点城市。持续优化开放环境。湖南（长沙）涉外法务区实体化运行。全面推行“公铁联运、海关联动监管”模式，开通“中吉乌”铁公多式联运国际班列。成功举办第四届中非经贸博览会、第七届中法文化论坛、长沙国际采购暨产业协同创新会、中国中部（湖南）农业博览会等重大活动，非洲侨团侨领侨商长沙行签约23个经贸项目，与37个国家的59个城市结为友城或建立友好合作关系。

六是统筹协同提高城乡品质。不断完善城市功能。湘江新区和各区县（市）国土空间总体规划获批，岳麓山、橘子洲、“一江两岸”风貌品质不断提升。黄花机场综合客运枢纽主体完工，地铁2号线西延二期、6号线东延段试运行，高铁西站、长赣铁路、长浏磁浮、地铁4号线北延线等项目加速推进，兴联路大桥、金桂路跨浏阳河大桥建成通车，长株、浏江、茶绕高速开工建设，椒花水库下闸蓄水。入选中央财政支持实施城市更新行动城市名单，改造城镇老旧小区40个、城中村项目44个、老旧燃气管网433.9公里。不断完善城市管理“找问题、抓整改”工作机制，加强五一商圈精细化管理，整治背街小巷、城乡接合部环境，建筑垃圾资源化利用率83%以上，智慧城市建设经验获联合国人居署推广。全面推进乡村振兴。粮食生产超额完成省定任务。8040户防止返贫监测对象实现动态监测、精准帮扶。建成高标准农田25.19万亩、“小农水”项目202个、土坝水库加固工程69座、农村供水工程26座，长沙县入选国家级水预算管理改革试点。和美乡村建设深入推进，都市休闲农业发展壮大，建成省级示范基层供销社20家，“我在开慧有丘田”“我在乔口有个院”“来小河看银河”“把周末交给宁乡”等农文旅品牌持续擦亮，全国首个跨省《食品安全地方标准·栀子花》发布。加快建设美丽长沙。中央、省生态环境保护督察反馈问题按序时整改，原长沙铬盐厂污染地块修复、城市生活污水处理厂进水生化需氧量浓度问题完成销号。129项“夏季攻势”任务全面完成，实现城区排水“厂站网”一体化运营维护，111.15公顷历史遗留矿山完成修复，生态修复率达99%。新开放公园绿地10余万平方米，沩水入选全国美丽河湖优秀案例。务实促进区域协同。对口帮扶龙山县实施项目186个。帮扶省内其他市州221所中小学基础教育扩优提质，组织6家公立医院帮扶大湘西地区。援助西藏贡嘎县累计落实项目109个。湘赣边区域合作示范区跨省通办事项增至169项。长江中游城市群72项合作事项稳步推进。

七是持之以恒增进民生福祉。提升公共服务品质。20件省、市重点民生实事圆满完成。城镇新增就业完成省定任务，城镇调查失业率控制在5.5%以内。中小学生体质健康合格率、优良率提前三年完成省定目标，长沙市一中、师大附中、雅礼中学新校区建成招生，全国第八届中小学生艺术展演活动在长举办，国家特殊教育改革实验区获批。医疗卫生服务体系不断健全，市公共卫生救治中心（二期）、市二医院建成投用，国家重大传染病防治基地加快建设，获批中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目。成功举办市第十一届运动会、长沙网球公开赛、全民健身运动会，入选首批国家促进体育消费和赛事经济试点城市。提质建成市级工人文化宫4个。流失海外79载的长沙子弹库战国帛书回归，时隔29年长沙湘剧演员再获中国戏剧表演艺术最高奖梅花奖。加强民生兜底保障。多层次社会保障体系提标扩面，最低生活标准、特困人员救助供养标准每月分别提高至770元、1001元，发放低保、特困、临时救助资金超10亿元。五类特殊困难老年人意外险实现全覆盖，新建居家养老服务站点83家、示范性社区普惠托育服务点40家，千人托位数达5.03个。“保交楼”经验全国推广。筑牢城市安全防线。超额完成省定化债任务。城市运行安全常态隐患查整机制获国务院安委办推介。安全生产治本攻坚三年行动扎实开展，烟花爆竹、道路交通、人员密集场所、建筑施工、学校周边等专项治理成效显著，全市安全事故起数、死亡人数分别下降6.1%、9.2%。积极应对多轮强降雨和罕见旱情，森林火情数量下降48%。“12345热线+信访”融合联动机制不断健全，初次信访事项一次性化解率达95.84%，征集办理人民建议1.1万余条。社会治安防控体系持续优化，刑事警情逐年下降，社会大局平安稳定。国家安全、档案史志、港澳台事务、移民、离退休干部、民族宗教、统计、机关事务、保密、邮政、供销等工作开创新局面，关工委、工会、共青团、妇联、科协、文联、侨联、社科联、残联、红十字会、慈善会、老龄委、计生协等工作取得新成绩，地震、气象、水文为长沙发展作出新贡献。

过去一年，我们着力加强政府自身建设，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，全面加强法治建设，扎实推进中央审计交办和省委巡视反馈问题整改。市政府重点工作任务交办、督查问效、办结销号的闭环工作机制不断健全，全年会议、发文数量有效控减。自觉接受人大和政协监督，认真落实人大及其常委会的决议决定，高效办理市人大代表建议414件、市政协提案389件。提请市人大常委会会议审议通过《长沙市自动驾驶汽车发展条例》等地方性法规2部。审计监督与成果运用持续加强，促进增收节支约9.5亿元。各民主党派、工商联、无党派人士积极参政议政、建言献策。人民防空、国防动员和后备力量建设提质增效，全民国防教育走深走实，退役军人服务保障工作扎实有力，荣膺全国双拥模范城市“八连冠”，军政军民团结更加紧密。

各位代表！2025年全市经济社会发展目标任务的完成，标志着“十四五”顺利收官。五年来，全市上下牢记嘱托、克难奋进，在打造“三个高地”中彰显省会城市担当，在抗击世纪疫情中实现经济稳定增长，在化解重大风险中保持社会大局稳定，推动中国式现代化长沙实践迈出坚实步伐。

——这五年，长沙综合实力迈上新台阶。地区生产总值年均增长5.4%左右，五年迈过4个千亿台阶。人均地区生产总值超2万美元，达到发达经济体门槛水平。规模以上工业总产值突破万亿元，增加值年均增长8%左右。经营主体实现翻番，突破200万大关。上市企业94家，在长投资的世界500强企业总数201家。新增千亿级园区2家、总数达7家，新增三千亿级园区2家。跻身特大型城市行列，全市常住人口达1061.65万，净流入人口超60万，居全国城市前列。长沙县、浏阳市、宁乡市全国县域经济和社会发展百强排名分别提升至第4、第5、第13位，主城六区全部进入全国市辖区高质量发展百强，城市定位提升为“长江中游地区中心城市”。

——这五年，长沙产业建设取得新突破。“4433”现代化产业体系加快构建，培育国家先进制造业集群3个、居中部首位，培育国家中小企业特色产业集群3个，工程机械、新一代自主安全计算系统产业集群迈向世界级，跃居全国先进制造业百强市第5位。数字经济总量突破5000亿元，服务业增加值超9000亿元。累计培育千亿企业5家，百亿工业企业、国家级专精特新企业数量实现翻番，成为全球第2个拥有5家以上世界工程机械50强企业的城市。汽车产量超百万辆，核心芯片实现全类型国产自主设计，锂电池三元正极前驱体市场占有率领先全球。

——这五年，长沙科创动能实现新跃升。研发投入强度提高至3.35%，居全国省会城市前列。全球研发中心城市“一城一区三基地”创新格局全面形成，国家级创新平台总量达152家，新增国家级技术创新中心3家，新组建全国重点实验室35家、数量位居中部城市第2。荣获国家科技奖23项，突破产业关键技术400余项，全球首台千米级竖井硬岩全断面掘进机、全球最大4000吨级全地面起重机、2秒内将吨级荷载加速至700公里/小时等60项技术领跑全球或实现自主可控。高新技术企业数量翻番，科技型中小企业突破1.2万家。长沙稳居国家创新型城市第一方阵，跻身中国城市创新能力百强榜第9位，跃居全球科研城市第23位。

——这五年，长沙改革开放迸发新活力。852项重点改革圆满完成，湘江新区管理运行机制改革经验成为全国典型，自贸区长沙片区取得15项国家级制度创新成果，长株潭纳入国家要素市场化配置综合改革试点，20家国企战略性重组为15家。“高效办成一件事”改革经验获全国推介，连续4次在“万家民营企业评营商环境”中排名全国前10位。全市进出口总额达1.4万亿元，实际使用外资66.4亿美元，占全省72.6%。黄花机场旅客年吞吐量突破3000万人次，长沙新港货物年吞吐量突破1000万吨。国家中欧班列（长沙）集结中心量质齐升，班列开行量稳居全国第一方阵，生产服务型、空港型物流枢纽链接全球。中非经贸博览会永久落户，互联网岳麓大会、世界计算大会、国际工程机械展等影响力持续扩大，中非经贸深度合作先行区高质量建设，国际经贸“朋友圈”覆盖全球233个国家和地区。

——这五年，长沙城乡建设展现新风貌。“双五”工程引领城市综合承载力和辐射带动力持续增强。黄花机场迎来“三跑道、三航站楼”，高铁开启“双核驱动”，电网进入“特高压时代”，地铁实现“六区一县”全覆盖、总里程236公里，过江通道新增3条、总数15条，大托铺机场实现转场交地。空气优良率从2020年的84.4%提升至87.4%，森林覆盖率位居全国省会城市前列，绿心地区工业企业全面退出，建成区堤防全部达标，国、省控断面水质优良率连续7年保持100%，创建国家生态文明建设示范区3个、国家级美丽河湖3条。乡村振兴示范市建设提质扩面，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建成美丽宜居村庄2067个、连片项目24个，年收入50万元以上的村集体占比提升至80%以上。“轨道上的长株潭”加速成网，园区合作、产业协同、公共服务共建共享进一步优化提升，长株潭成为中部首个国家级都市圈。

——这五年，长沙民生品质彰显新成色。坚持市级财力75%以上用于民生。新增城镇就业78.16万人，新增基础教育学位36.51万个，城乡居民基本实现养老保险全覆盖，三甲医院、紧密型县域医共体区县（市）实现全覆盖，区县（市）社会福利中心和街道（乡镇）综合养老服务中心实现全覆盖，人均预期寿命提升至80.9岁。人均体育场地面积由2020年的2.2平方米提升至3.42平方米。城镇老旧小区改造惠及居民36.41万户。城乡居民人均可支配收入比由2020年的1.67缩小至1.53。平安长沙建设扎实推进，成功创建全国法治政府建设示范市、禁毒示范城市、食品安全示范城市、社会治安防控体系建设示范城市。连续4届获评全国文明城市，长沙“低成本创业、高品质生活”优势凸显。

历尽天华成此景，人间万事出艰辛。各位代表！这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府坚强领导的结果，是市委团结带领全市人民拼搏奋进的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向市人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻长部队、武警官兵、政法干警、民兵预备役人员和消防救援人员，向所有关心、支持和投身长沙发展的各界人士，表示诚挚的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒地看到，当前发展还面临不少困难和挑战：经济稳增长压力较大，消费市场回升、投资接续能力仍显不足，部分指标不及预期；科技协同创新机制不够完善，优势产业增长空间受限，新兴产业规模效应尚未形成，未来产业引领作用亟待提升；城乡发展还不平衡，就业、教育、医疗、交通等方面与群众期盼还有差距；统筹发展和安全任重道远，城市安全韧性与生态环境保护水平有待进一步提高；政府自身建设仍需进一步加强，优化营商环境还需持续加力。对此，我们将采取有力措施加以解决，让全市人民真正感受到实实在在的变化和成效。

二、“十五五”时期目标和任务

“十五五”时期在建设现代化新长沙进程中，是夯实基础、全面发力的关键时期，是接续奋斗、成势见效的重要阶段，处于创优争先、锻长补短的重要关口。国际变局危中有机，国内形势长期向好，湖南发展稳进提质，长沙的城市能级整体跃升、枢纽优势系统重塑、科创融合突破提升、产业建设积厚成势、资源要素加快集聚，完全有条件实现突破性发展。我们要把长沙发展放在全国全省大局下谋划和推动，切实担负省会城市、特大城市、中心城市应有的使命担当，全力抓好“大统筹、大产业、大消费、大民生、大改革、大安全”，着力提升发展能级、发展质效、发展后劲，奋力在全国万亿城市版图中进位争先。

“十五五”时期总体要求是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，在打造“三个高地”上持续用力，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先，深入落实强省会战略，发挥长株潭极核效应，增强长江中游地区中心城市支撑带动作用，立足中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地功能定位，努力打造智能制造之城、创新创业之城、开放活力之城、文化科技之城、宜居幸福之城，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保高质量发展取得显著成效，确保率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

未来五年主要预期目标：地区生产总值年均增长5%—5.5%；研发经费投入年均增长8.5%左右；高技术制造业增加值占规模工业增加值比重达26%；居民收入增长与经济增长同步；单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成省下达任务。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全市经济实力、科技实力和综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本实现“三高四新”美好蓝图，基本实现社会主义现代化。重点抓好六大任务：

（一）聚焦“三个高地”建设，巩固提升长江中游地区中心城市战略地位。这是长沙的使命所系，必须勇挑重担、勇当尖兵，在硬核支撑“三个高地”建设中彰显站位、提升地位。加快打造国家重要先进制造业高地。发挥园区主战场、主阵地作用，梯度培育世界级、国家级、省级先进制造业集群，高质量构建具有长沙特色和国家竞争优势的现代化产业体系。巩固提升工程机械、汽车、新材料、现代金融等优势产业，培育壮大数字产业、智能产业、新能源、大健康、低空经济等新兴产业，提质升级现代农业、食品加工、文化旅游等传统产业，加快布局人工智能、量子科技、基因技术等未来产业。推动生产服务双向赋能，大力实施服务业扩能提质行动，引育一批优质服务业领军企业。加快打造具有核心竞争力的科技创新高地。拓展全球研发中心城市空间格局，湘江西岸重点依托岳麓山大学科技城和湘江科学城，高水平打造研发创新策源地、教育创新带和协同研发创新中心；湘江东岸重点依托自贸区长沙片区，联动长沙经开区、金霞经开区、雨花经开区，争取更多国家实验室基地在长布局，引育一批世界级企业研发中心和研发应用场景，提升具有“四个全球”属性的研发机构占比。推动科产深度融合，积极搭建“产学研金用”贯通平台，健全科技成果高效转化体系，加强投早、投小、投长期、投硬科技的金融支撑，强化知识产权保护和运用，一体推进教育科技人才发展，推动整体创新能力迈入全球创新城市前列。加快打造内陆地区改革开放高地。深化年轻人友好城市建设集成改革，推进国资国企、基金管理等重大改革，以解决问题深化改革、以改革创新促进发展。提升湘江新区、自贸区长沙片区、中非经贸深度合作先行区等重大战略开放平台能级，提质升级湘商总部基地，稳步扩大制度型开放，鼓励支持企业抱团出海。积极主动融入国家区域发展战略，服务推动中部地区加快崛起，深化长江中游城市群省会城市合作，推进湘赣边区域合作示范区建设取得新成效，让长沙以更加开放姿态拥抱世界、链接全球。

（二）聚焦长株潭一体化，加快打造全国重要增长极。这是长沙的责任所在，必须更好发挥龙头带动作用，以长沙的“稳”和“进”，引领支撑都市圈在全国地位的抬升。促进产业创新融合。加快建设长株潭区域创新协同体系，高水平打造湘江科教走廊，创建长株潭国家科技成果转移转化示范区、国家区域科技创新中心。完善三市产业一体化机制，加快以装备制造、电子信息、生物医药为主导的“创新谷”建设，探索跨区域产业发展利益共享机制，推动产业“互嵌式”融合，强化产业梯度配套，打造具有国际影响力的世界级产业集群。促进基础设施融合。加快建设南部融城片区，以湘江科学城、奥体新城为牵引，推动绿心绿色转型发展，培育发展都市圈新中心。统筹交通、能源、水利、信息等骨干网络建设，推进长株潭高速公路环线建设，深化高铁、机场、地铁与城际铁路多网融合，持续提质便捷高效通勤圈。促进公共服务融合。一体布局推进社会事业发展，推动长沙市优质教育资源扩容、优质医疗资源共享，促进政务系统共联、数据共享，实现高频政务服务事项“跨市通办、一网通办”，探索建立长株潭安全风险清单管理制度，加强应急救援协同保障，加速形成优质生活圈。促进要素市场融通。加强三市改革事项联动，全面完成长株潭要素市场化配置综合改革试点任务。协同建立一体化劳动力市场，加强区域人才柔性共享。多渠道筹措一体化发展资金，加快建设长株潭股权投资基金集聚区，探索建立跨区域重大项目投资、建设和运营机制。优化产业用地供应方式，支持跨省市飞地经济合作，为长株潭一体化高质量发展提供有力的要素支撑。

（三）聚焦文化守正创新，全力答好“两个融合”命题。这是交给长沙的重大任务，必须知责担责、创新作答。推进文化和科技有效融合。深化马栏山视频文创产业园管理体制机制改革，加快推进长沙文化（广告）产业园、天心数谷等功能拓展区开发，高质量建设“两区一廊”，力争全市文化产业增加值突破1000亿元。争取国家布局文化和科技融合类研究机构，办好长沙文化科技大学。加快培育发展新型文化业态，充分发挥龙头企业带动作用，强化文化共性技术攻关，拓展应用场景，布局一批标志性重大文化产业项目。推进文化和旅游深度融合。坚持以文塑旅、以旅彰文，深化全域旅游发展，谋划建设一批精品旅游休闲街区、品质旅游村镇，打造一批高能级景区和度假区，加快建设旅游强市。做优“文旅+百业”融合文章，围绕各类节会赛事开发特色旅游产品，提质升级夜间文旅消费集聚区，加大入境游支持力度，加快建设“长沙味、湖湘韵、中国范”的世界文旅名城。推进文化保护和传承发展。持续实施文物保护工程，加强历史街区、村镇和非物质文化遗产的有效保护和活态传承，推动“山水洲城”申报世界文化景观遗产。加大红色资源挖掘力度，创新红色文化表达方式，传承革命热土红色基因。大力发展沉浸式、互动式演艺业态，构建高品质多元化博物馆体系，打造“演艺名城”“博物馆之城”。持续擦亮“世界媒体艺术之都”“东亚文化之都”名片，广泛开展国际人文交流，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

（四）聚焦扩大内需战略，主动融入全国统一大市场。这是长沙赢得未来的战略之举、赢得竞争的基础支撑，必须坚定实施、扎实推进。促进消费扩容提质。以国际化消费环境试点优化消费载体，提质中心商圈，加快发展区域商圈，引进高能级首店、旗舰店，打造国际品牌集聚地、国际消费集聚区。以消费新业态新模式新场景试点释放消费潜力，积极培育夜间经济、国货潮牌、湘菜美食、康养运动、数智体验等新消费场景，推动“长沙智造”消费品牌与特色产品拓展市场。系统性提升消费服务便利性与政策包容性，构建全链条、全时段消费生态，加快建设国际消费中心城市。强化有效投资支撑。高质量推进“两重”“两新”，突出产业创新、基础设施、社会民生等重点领域投资，滚动实施“五个十大”项目，大力推进一批强基础、增功能、利长远的重大项目。统筹用好各类政府投资，积极推动民营企业参与重大项目建设，激发民间投资活力。着力盘活“三资”，依法稳步推动资源资产化、资产资本化、资本证券化，实现存量和增量协同发展、总量和质量同步提升。完善现代流通体系。以现代商贸流通体系试点畅通消费链条，强化陆港、空港、生产、商贸“四型”国家物流枢纽互补联动，持续完善“四环”高快路网，大力发展公铁水多式联运，全力建设区域性国际航空枢纽、国家中欧班列（长沙）集结中心等开放通道。深入推进流通渠道和平台建设，加快传统基础设施更新和数智化改造，全力建设工程机械、汽车零部件等全球备件中心，开启长沙“买全球、卖全球”时代。

（五）聚焦内涵发展主线，培塑现代化人民城市样板。这是新时期长沙城市发展的目标定位和战略取向，必须转变理念方法、下足“绣花功夫”。突出办会兴城。抢抓承办第十六届全运会重大契机，深入实施“南融、北联、西拓、东延、中优”空间发展策略，实现市域建成区面积突破1100平方公里，进一步拉开特大城市骨架。深化湘江长沙段江心洲岛协同发展、文旅体产业联动，塑造“一江串多岛、一洲一主题、整体成画卷”的湘江洲岛群风貌。有序推进苏托垸、解放垸整体开发，推动苏托垸与金霞、马栏山、松雅湖等区域贯通联动。大力实施城市更新行动，深度开展城市体检，持续推进老旧小区、城中村和危旧房屋改造，充分利用桥下空间等城市“金角银边”，着力提升城市管理精细化智慧化水平，实现“办一次会、兴一座城”。突出双向赋能。深入推进以人为本的新型城镇化，推动常住人口城镇化率提升至84.5%左右。深化城乡要素双向流动，强化城乡产业互补，培育乡村特色产业，发展循环农业，壮大林下经济，打造一批现代农业产业园、农业产业强镇和“一村一品”示范村镇。推动“科技下乡、成果进城”，延伸农村土地收益链。突出绿色转型。坚持“两山”理念，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续开展“一江一湖六河”综合治理，强化固体废物和新污染物治理，力争生态环境指标达到国家园林城市标准。深化国家碳达峰试点城市建设，发展清洁能源、倡导低碳生活、打造零碳社区，初步建成新型能源体系，确保如期实现碳达峰目标。

（六）聚焦民生福祉改善，擦亮最具幸福感城市品牌。这是长沙的发展所向、优势所在，必须用心用情、竭力而为。完善保障体系。坚持就业优先战略，完善就业支持和就业公共服务体系，扩大重点群体就业。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，加强“一老一小”服务，持续建设全龄友好、家庭友好城市。完善分层分类社会救助体系，强化低收入人口动态监测与帮扶提效，让社会保障更加有力。优化公共服务。突出教育资源优质均衡配置，构建覆盖全民、贯穿终身、适应发展需求的现代化教育体系。深化爱国卫生运动和健康长沙建设，完善分级诊疗体系，持续做好疾病防控，积极推进中医药全面发展，建设国家级体卫融合示范区，力争人均预期寿命达82岁。统筹推进群众体育和竞技体育发展，不断提升全民健身公共服务水平，加快建设体育强市。筑牢安全底线。牢固树立总体国家安全观，完善公共安全体系，深化跨军地改革，提升国防动员能力。健全与特大城市相适应的隐患查整、应急处置机制，加快建设国家安全发展城市。建立房屋全生命周期安全管理制度，推动房地产高质量发展。严防金融等领域系统性风险。深化社会治安整体防控体系和能力建设，推进信访工作法治化，健全矛盾纠纷排查和预警、预防机制，加强粮食安全、食品药品安全等工作，让平安和谐成为最普惠的民生福祉。

三、2026年工作重点

2026年是中国共产党成立105周年，也是“十五五”开局之年，做好今年工作意义重大。全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上，地方一般公共预算收入增长2%左右，规模以上工业增加值增长7%，固定资产投资实现正增长，社会消费品零售总额增长5%，进出口总额增长3%，居民收入增长与经济增长同步，居民消费价格涨幅2%左右，城镇新增就业、粮食产量、节能减排和碳排放强度下降完成省定任务。

下转3版

本报法律顾问：湖南天地人律师事务所 胡 龙 朱静泊 咨询电话：13723888802 广告经营许可证号：430100S005 广告热线：82205301 发行服务热线：82220000 邮发代号：41-139 年订价：420元 零售每份2元 印刷：长沙晚报传媒集团有限公司印务中心（地址：长沙市芙蓉区晚报大道267号）